



ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ В ПОСТСОВЕТСКОЙ РОССИИ: ВЫУЧЕНЫ ЛИ УРОКИ СССР?

**XXI Ежегодная международная конференция
из цикла «Леонтьевские чтения»**

«30 лет после социализма: политическая экономия российской эволюции»

11-12 февраля 2022 года. ОНЛАЙН

Леонтьевский центр, Санкт-Петербург

Кирдина-Чэндлер Светлана Георгиевна, д.с.н., завсектором, Институт экономики РАН



Структура доклада

1. Институты денежного обращения: методология анализа.
2. Институционализация денежного обращения в СССР.
3. Институты денежного обращения в современной России.
4. Закономерности и риски отечественной институционализации денежного обращения.
5. Так выучены ли уроки?



1. Институты денежного обращения: методология анализа.



Институты денежного обращения: определение

- Взаимосвязанный комплекс организаций, каналов и правил создания и движения денег для обеспечения «непрерывного повторения денежного оборота» и устойчивого **воспроизводства экономической системы** в условиях неопределенностей.
- «Инфраструктура для координации» (Говтвань, 2020 : 60; Ricks, 2018) деятельности экономических субъектов во времени и пространстве.



М1: Институционально-эволюционный подход

Основан на идеях гетеродоксальных экономистов Т. Веблена, Й. Шумпетера и Дж. Коммонса:

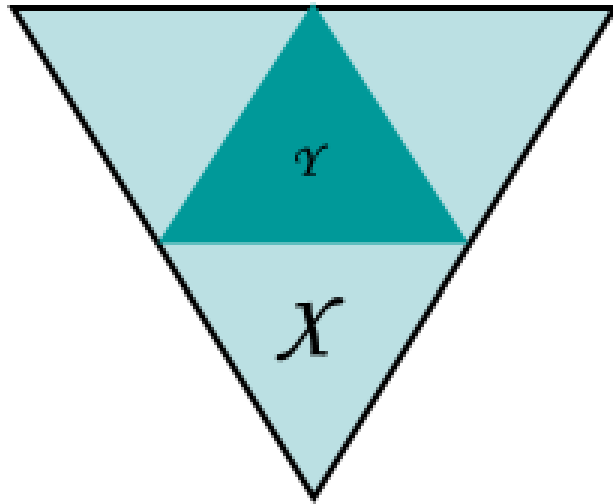
- деньги как социальный институт;
- эволюция = институциональное обновление:
включает как эффекты *path dependence* и *cumulative causation*, так и дискретные нарушения структур изнутри и «взрывное» создание новых структур;
- институционализация как способ самоорганизации.



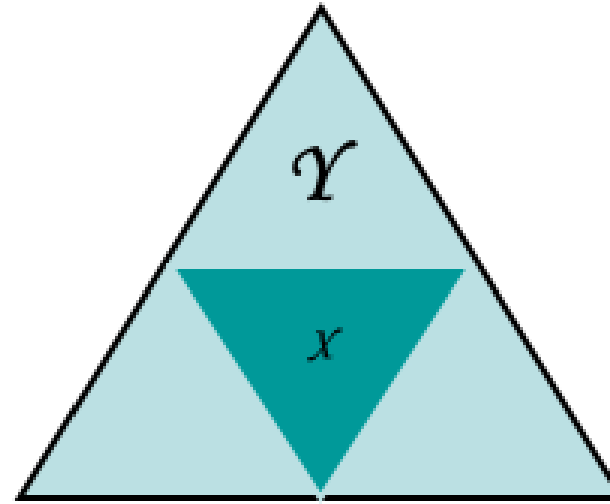
М2: Теория институциональных X-Y-матриц (1)

- В институциональной структуре России исторически доминируют экономические, политические и идеологические институты **X-матрицы**, в то время как институты Y-матрицы имеют необходимый, но комплементарный характер (Кирдина, 2014 [2001, 2000]);
- **Институциональный баланс X- и Y-институтов** важен для устойчивого развития страны.

М2: Теория институциональных X-Y-матриц (2)



Россия, Китай, Индия,
многие страны Азии,
Латинской Америки



Европа и другие западные
страны: США, Канада, Австралия,
Новая Зеландия

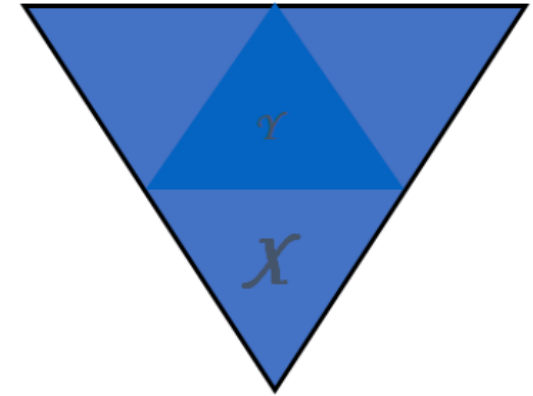


М2: Теория институциональных X-Y-матриц (3)

Институты X-экономики

(доминантные): редистрибуция, верховная условная собственность, кооперация, служебный труд, X-эффективность (ограничение издержек).

Институты Y-экономики (комплементарные): рынок, частная собственность, конкуренция, наемный труд, Y-эффективность (максимизация прибыли).





? Этапы институционализации денежного обращения (в терминах теории X-Y-матриц)

- Тотальное доминирование X-институтов в денежной системе СССР и стагнация экономики.
- Попытка перехода к доминированию Y-институтов и, как результат, угроза разрушения экономической системы в постсоветской России .
- Восстановление доминирующей роли X-институтов в экономике и вновь возникновение рисков их тотального доминирования в наше время.



2. Институционализация денежного обращения в СССР.

ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ В ПОСТСОВЕТСКОЙ РОССИИ: ВЫУЧЕНЫ ЛИ УРОКИ СССР?



Накануне: военный коммунизм и НЭП

- **1917-1920** – попытка построения безденежной системы национализированного промышленного производства и распределения, вплоть до упразднения Народного банка в 1920-м году; параллельное хождение разных «дензнаков».
- **1921-1928** – единая национальная валюта, Государственный банк + коммерческие, местные, акционерные и др. банки, , в т.ч. с иностранным капиталом, развитие денежных расчетов и кредита.



Советская модель денежной системы (1)

- **Однозвенная централизованная банковская система** с целевым характером банковского кредита, весь платежный оборот - в Госбанке СССР.
- Институты денежного обращения как **внутренний элемент системы планового хозяйства СССР.**

(«Деньги- это инструмент планомерного обращения общественного продукта, распределения национального дохода, усиления стимулов производительности труда членов общества и трудовых коллективов, ...условие подъема благосостояния трудящихся»).



Советская модель денежной системы (2)

Функциональное разделение денежных оборотов, обслуживаемое системой специализированных государственных банков, находящихся «в ведении» Госбанка СССР:

- Стройбанк для **безналичных** расчетов в сфере инвестиций;
- Гострудсберкассы для обслуживания **наличного оборота** организаций и населения;
- Внешторгбанк для **валютных операций**.



3. Институты денежного обращения в современной России.



Накануне: начало рыночных реформ

- **1987-1991** (до распада СССР): «Закон о государственном предприятии» (1987), отказ от валютной монополии, «Закон о кооперации» (1988) и создание кооперативных и коммерческих банков, создание валютной биржи (1990, 1991)
- **1990-1998** (новая Россия): параллельное хождение разных денег и денежных суррогатов, бартер, «семибанкирщина», разбалансировка бюджета, дефолт.



Пост-советская модель денежной системы (1)

- **Двухуровневая банковская система** – Центральный банк (регулятор) и кредитные организации (включая банки). Роль регулятора постоянно усиливается.
- **Доминирование государства в банковской сфере** (доля госбанков в активах сектора 74% к 2021 г.)
- **Биржа** (ЦБ, Сбербанк и Внешэконобанк в составе ее акционеров) для торговли акциями, облигациями и т.д. Биржевые котировки - основа валютных курсов.



Пост-советская модель денежной системы (2)

- **Федеральное казначейство** (с 1992 г.) для обслуживания и контроля исполнения бюджетов. Создание «казначейских счетов» (2021) для контроля **целевого** использования бюджетных средств (не попадают в банки).
- Проект **цифрового рубля ЦБ** (в наличной, безналичной и цифровой формах), двухуровневая модель (технологическая централизация).



4. Закономерности и риски отечественной институционализации денежного обращения.



Наличие переходных «Y-периодов»

В досоветской России – НЭП 1920-х гг., в постсоветской России – рыночные реформы 1990-х гг.:

- параллельное хождение денежных знаков;
- активное зарубежное проникновение, т.ч. создание иностранных коммерческих банков и др. денежных институтов на территории страны;
- массовое внедрение рыночных форм и инструментов;
- уменьшение роли государства в денежных оборотах.



Усиление X-институтов после «Y-периодов»

- **Централизация** институциональной системы денежного обращения (концентрация банкинга, иерархизация системы денежных институтов).
- **Рост роли государства** (усиление роли регулятора в банковской сфере, рост государственной собственности в активах денежных институтов и представительства государства в составе их учредителей).



Риски Y-институционализации

- **Неустойчивость и хрупкость** денежной системы.
- Потеря **суверенности** системы денежных институтов.
- Зависимость денежной системы **от внешних факторов** и колебаний на глобальных рынках.
- Порождение высокого уровня **инфляции** в связи с рассогласованностью преобразований.
- Рост социального **неравенства** в пользу «имущих денежных классов».



Риски X-институционализации

- Институциональная природа денежной системы (морфологическая связь с институциональной системой общества) могут ставить ее в **зависимость от внефункциональных целей**, исходящих, например, из политической системы (необеспеченная денежная эмиссия позднего СССР).
- **Нарушение институционального баланса** в связи с неаккуратным использованием Y-институтов; риск тотального доминирования X-институтов.



5. Так выучены ли уроки?



Что выучено:

- Предупреждение **инфляции: таргетирование** ее Центральным банком.
- Контроль **использования бюджетных средств:** казначейство и казначейские счета.
- Стремление к институциональному балансу: **сочетание X- и Y институтов** (среди них коммерческий банкинг, биржи, саморегулируемые организации и т.д.).



ЛИТЕРАТУРА

Белоусов В.Д., Бирюков В.А. 2012. Попутка отмены денег в годы военного коммунизма // Вестник Московского университета. Сер. 6. Экономика. № 2. С. 25-34.

Говтвань О.Д. 2020. Подход к формированию альтернативной теории денег // Экономика. Налоги. Право. Т. 13. № 5. С. 54-61.

Денежное обращение в СССР в 1986–1991 годах (ведомственные материалы). 2011. / По страницам архивных фондов Центрального банка Российской Федерации. Вып. 12. М.: Центральный банк Российской Федерации. 120 с.

Кирдина С.Г. 2014 [2000]. Институциональные матрицы и развитие России. Введение в X- Y-теорию. 3-е изд., переработанное, расширенное и иллюстрированное. М.– СПб.: Нестор-История. 468 с.

Кирдина-Чэндлер С.Г. 2021. Новая «старая» институционализация денежного обращения в постсоветской России // Journal of Institutional Studies. Т. 13. № 4. С. 6–24.

Кошкина Ю., Старостина Ю. 2021. Правительство рассмотрит запрет на покупку банков государством. Помогут ли новые ограничения нарастить долю частного бизнеса в финансовом секторе // Финансы. 15 января 2021.

Лукашевич Д.А. 2021. Ликвидация валютной монополии в СССР в период перестройки // Закон и право. № 2. С. 34- 39.

Народное хозяйство СССР в 1983 году: Статистический ежегодник. 1984. М.: Финансы и статистика.

Ricks, M. 2018.. Money as infrastructure. Columbia Business Law Review. № 3. P. 757-851.



Спасибо за внимание!

Светлана Георгиевна Кирдина-Чэндлер

kirdina@inecon.ru
www.kirdina.ru